



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА

ул. Воронина, 11, г. Севастополь, 299011

Директору ГБОУ ДО
«Севастопольская художественная
школа»

Бурцеву А.Н.

ул. Ленина, д. 47, г. Севастополь,
299011

15.05.2014 № 7-06/2014 12233-20

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
о социальной защите инвалидов,
о противодействии коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства об образовании в государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования города Севастополя «Севастопольская художественная школа» (далее - школа).

Статья 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», приказ Рособнадзора от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» в целях обеспечения информационной открытости образовательной деятельности устанавливают объем подлежащей размещению на официальном сайте образовательной организации информации.

В ходе мониторинга официального сайта школы в сети Интернет URL: <https://сев-художка.рф> установлено, что структура сайта не соответствует предъявляемым требованиям, кроме того, на сайте не размещены: отчет о результатах самообследования, предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор), отчеты об исполнении таких предписаний, рабочие программы, информация о календарном учебном графике, о финансово-хозяйственной деятельности, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года, о вакантных местах для приема (перевода).

Статьей 14 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» гарантирует право инвалидов на

АД № 003729

Прокуратура Ленинского района города
Севастополя
№ 7-06-2019/1233-20-20670002

беспрепятственный доступ к информации. В нарушение указанного требования законодательства на сайте школы отсутствует информация о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 16 Федерального закона № 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе применять электронное обучение, дистанционные образовательные технологии при реализации образовательных программ в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

При реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в организации, осуществляющей образовательную деятельность, должны быть созданы условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся.

Министерством просвещения РФ от 19.03.2020 № ГД-39/04 разработаны методические рекомендации по реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Министерством просвещения Российской Федерации разработан и письмом от 19.03.2020 № ГД-39/04 направлены методические рекомендации по реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

В данных рекомендациях приведена модель реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (далее – Модель).

Частью 3 Модели закреплено, что образовательная организация, осуществляющая образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий разрабатывает и утверждает

локальный акт об организации дистанционного обучения, в котором определяет, в том числе порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся и проведения текущего и итогового контроля по учебным дисциплинам; формирует расписание занятий на каждый учебный день в соответствии с учебным планом по каждой дисциплине, предусматривая дифференциацию по классам и сокращение времени проведения урока до 30 минут; информирует обучающихся и их родителей о реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, в том числе знакомит с расписанием занятий, графиком проведения текущего контроля и итогового контроля по учебным дисциплинам, консультаций.

Частью 5 Модели установлено, что при реализации дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий образовательная организация вносит соответствующие корректировки в рабочие программы и (или) учебные планы в части форм обучения (лекция, онлайн консультация), технических средств обучения.

Размещенный на сайте школы Положение о порядке организации дистанционного обучения, утвержденного приказом директора от 27.03.2020 № 19 не регламентирует порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся и текущего контроля успеваемости и аттестации.

На сайте не размещены расписание занятий в условиях дистанционного обучения.

На сайте образовательной организации отсутствует форум или телефон «горячей линии» для родителей по проблемам обучения с применением электронных и дистанционных технологий.

Изучением размещенных на сайте учебных планов установлено, они не адаптированы под условия дистанционного обучения, необходимые корректировки в них не вносились.

В силу положений ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация должна создавать необходимые условия для охраны и укрепления здоровья, обучающихся, создавать безопасные условия обучения, воспитания.

В соответствии с п. 4 приложения № 7 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 03.06.2003 № 118 рекомендуемая непрерывная длительность работы, связанной с фиксацией взгляда непосредственно на экране электронного устройства на уроке не должна превышать: для обучающихся в I - IV классах - 15 мин; для обучающихся в V - VII классах - 20 мин; для обучающихся в VIII - IX классах - 25 мин; для обучающихся в X - XI классах на первом часу учебных занятий 30 мин, на втором - 20 мин. Оптимальное количество занятий с использованием ПЭВМ в течение учебного дня для обучающихся I - IV классов составляет 1 урок, для обучающихся в V - VIII классах - 2 урока, для обучающихся в IX - XI классах - 3 урока.

Изучением задания, размещенного на сайте школы для учащихся 1 класса по истории искусств, установлено, что по теме: «Бытовой жанр в изобразительном искусстве», оно содержит ссылку на 3 видеоролика общей продолжительностью более 1 часа 20 минут, по теме «Пейзаж как жанр изобразительного искусства» - на видеоролики общей продолжительностью более 1 часа 15 минут.

Установлены нарушения в сфере противодействия коррупции.

В силу п. 5 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции) одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

Кроме того, в соответствии со ст. 13 Закона о противодействии коррупции, организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, а именно:

- определять подразделения или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничать с правоохранительными органами;
- разрабатывать и внедрять в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации;
- принимать кодекс этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращать и урегулировать конфликт интересов;
- не допускать составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Вместе с тем, Разделом 8 государственной программы города Севастополя «Развитие образования в городе Севастополе», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 10.11.2016 № 1087-ПП (далее – Государственная программа) предусмотрена система мер по противодействию коррупции.

В систему мер по противодействию коррупции входят, в том числе, мероприятия: разработка и утверждение ежегодных планов работы по противодействию коррупции; представление отчетов в Департамент образования и науки города Севастополя о деятельности образовательных организаций и государственных казенных учреждений в соответствии с действующим законодательством, в том числе в сфере реализации антикоррупционной политики; разработка и проведение для учащихся общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций комплекса мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения.

Проверкой установлено, что в нарушение требований ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции, раздела 8 Государственной программы, в школе указанные мероприятия реализуются не в полном объеме, кроме того, план противодействия коррупции содержит формальные мероприятия, а документы, подтверждающие их проведение, отсутствуют.

Отдельные нормы указанного документа свидетельствуют о формальном подходе к его разработке. В частности, не предусмотрены сроки и периодичность оценки результатов антикоррупционной работы, а также подготовки отчетов о ее реализации.

С учетом изложенного, указанные обстоятельства также противоречат основополагающему принципу противодействия коррупции – принципу законности согласно п. 2 ст. 3 Закона о противодействии коррупции, поскольку соблюдение указанного принципа является постоянное и точное выполнение законодательства, недопустимость несоответствия действующих общественных отношений законам и другим нормативным правовым актам, нарушение указанного принципа, в данном случае, ведет к возникновению коррупционных рисков и создает условия для коррупционных проявлений.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащей организации образовательного процесса, в том числе дистанционного обучения, а также работы по противодействию коррупции.

Причиной совершения вышеуказанных нарушений послужило неисполнение требований действующего законодательства должностными лицами школы.

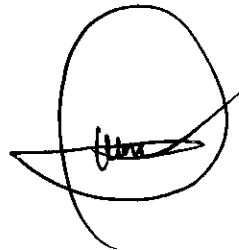
Условием совершения нарушений является отсутствие должного контроля за их деятельностью со стороны руководства школы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.
2. Принять меры к устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также к недопущению нарушений в дальнейшей работе.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в течение месяца в письменной форме с предоставлением подтверждающих документов.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



Т.А. Рыбак